



Posel na Sejm RP
Bogdan Rzonca
www.bogdanrzonca.eu



Jaslo, dnia 18.10.2016 r.

Sz. P.
Krzysztof Jacek Mróz
Wójt Gminy Lutowiska

Szanowny Panie Wójcie,

Podejmując interwencję w sprawie postulowanej przez Pana subwencji środowiskowej, skierowałem pismo do Ministra Finansów Mateusza Morawieckiego. Kopię przekazuję do wiadomości Pana Wójta.

Z poważaniem,

Bogdan Rzonca
POSEL NA SEJM RP



Poseł na Sejm RP
Bogdan Rzońca
www.bogdanrzonca.eu

Jasło, dnia 18.10.2016 r.

Sz. P.
Mateusz Morawiecki
Minister Finansów

Szanowny Panie Premierze,

Do mojego biura poselskiego wpłynęło pismo wójta położonej w Bieszczadach gminy Lutowska pana Krzysztofa Mroza. Zawiera ono apel dotyczący wprowadzenia subwencji środowiskowej adresowanej do gmin, których znaczna część zawiera obszary prawnie chronione.

Subwencja ta stanowiłaby stosunkowo niewielkie obciążenie dla budżetu państwa, natomiast dla biednych samorządów miałyby ogromne znaczenie w zakresie ich rozwoju oraz poprawy jakości życia mieszkańców.

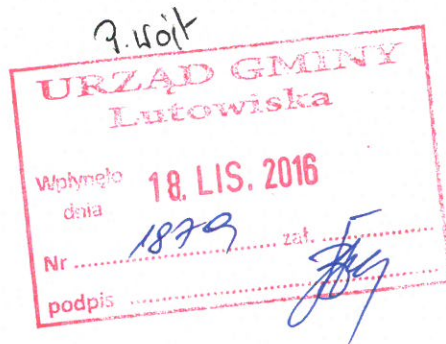
W związku z powyższym w pełni popieram tą inicjatywę i zwracam się z prośbą o udzielenie informacji czy Ministerstwo Finansów rozważa wprowadzenie subwencji środowiskowej? Równocześnie proszę o rozważenie możliwości spotkania Pana Premiera lub wyznaczonej osoby z przedstawicielami Stowarzyszenia Samorządów Polskich Współdziałających z Parkami Narodowymi oraz Samorządów posiadających na swym terenie obszary prawnie chronione z siedzibą w Lutowskach.

Z poważaniem,

Bogdan Rzońca
M. Rzońca
POSEŁ NA SEJM RP



Posel na Sejm RP
Bogdan Rzonca
www.bogdanrzonca.eu



Jasło, dnia 15.11.2016 r.

Sz. P.
Krzysztof Mróz
Wójt Gminy Lutowiska

Szanowny Panie Wójcie,

W załączeniu przesyłam pismo z Ministerstwa Finansów, jakie nadeszło do biura poselskiego w odpowiedzi na moją interwencję dotyczącą wprowadzenia subwencji środowiskowej.

Z poważaniem,

Bogdan Rzonca
Posel
POSEŁ NA SEJM RP



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

ST3.054.9.2016

10/11/2016 up. 19 XI 2016
Warszawa, dnia 09 listopada 2016 r. Tytuł

Kopie:
Wzrost punktu do subwencji
Wykonanie Gminy
[Signature]

Pan
Bogdan Rzońca
Poseł na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

[Signature]
Szanowny Panie Pośle!

Odpowiadając na pismo Pana Posła z dnia 18 października 2016 r. w sprawie inicjatywy Wójta Gminy Lutowiska dotyczącej wprowadzenia subwencji środowiskowej adresowanej do gmin, których znaczna część zawiera obszary prawnie chronione – proszę uprzejmie o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Obecność na terenie danej gminy obszarów o szczególnych walorach przyrodniczych nie powinna być traktowana wyłącznie jako czynnik generujący straty w budżecie tej gminy. Atrakcyjne przyrodniczo tereny np. przyciągają wielu odwiedzających i poprzez rozwój turystyki determinują rozwój gmin.

Należy również zwrócić uwagę, że wśród gmin posiadających na swoim terenie obszary prawnie chronione są gminy, w których dochód podatkowy w przeliczeniu na jednego mieszkańca jest wyższy od średniego dochodu podatkowego w przeliczeniu na jednego mieszkańca wszystkich gmin w kraju.

Do takich gmin zalicza się Gmina Lutowiska, której dochody podatkowe za 2013 r. stanowiły 116,2% średnich dochodów podatkowych wszystkich gmin, za 2014 r. – 121,8%, a za 2015 r. – 116,2% średnich dochodów podatkowych.

Trudno więc mówić, że gminy, o których mowa w apelu członków Stowarzyszenia Samorządów Polskich Współdziałających z Parkami Narodowymi oraz Samorządów posiadających na swym terenie inne obszary prawnie chronione, potrzebują wsparcia finansowego z powodu posiadania na swoim terenie znacznych obszarów objętych ochroną przyrody. Natomiast jednostki, które znajdują się w gorszej sytuacji wcale nie muszą być w takiej sytuacji z samego faktu posiadania na swoim obszarze terenów chronionych.

W przypadku gmin o niskim potencjale dochodowym, podstawowym instrumentem wyrównywania dochodów jest część wyrównawcza subwencji ogólnej, której wysokość jest uzależniona od różnicy między dochodami podatkowymi na jednego mieszkańca gminy a średnimi dochodami podatkowymi wszystkich gmin w kraju. Zatem gminy osiągające niskie

dochody m.in. z uwagi na istnienie na ich terenie form ochrony przyrody otrzymują środki z budżetu państwa w postaci części wyrównawczej subwencji ogólnej.

Mniejsza gęstość zaludnienia w gminach posiadających na swoim terenie różne formy ochrony przyrody, która może mieć wpływ na poziom dochodów oraz wydatków (np. na utrzymanie infrastruktury lokalnej), brana jest pod uwagę przy wyliczaniu części wyrównawczej subwencji ogólnej. Wysokość kwoty uzupełniającej jest uzależniona od gęstości zaludnienia w gminie, w relacji do średniej gęstości zaludnienia w kraju, i dochodu gminy na 1 mieszkańca – im niższa gęstość zaludnienia w gminie tym wyższa kwota uzupełniająca.

Wspomniana Gmina Lutowska, z racji niskiej gęstości zaludnienia, otrzymuje w 2016 r. kwotę uzupełniającą w wysokości 519,3 tys. zł, a na 2017 r. zaplanowano 546,8 tys. zł.

Formą wsparcia gmin, na obszarze których zlokalizowane są rezerваты przyrody, jest możliwość zwrotu utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów położonych na obszarach objętych ochroną ścisłą, czynną lub krajobrazową, a także budynków i budowli trwale związanych z gruntem, służących bezpośrednio osiągnięciu celów z zakresu ochrony przyrody – w parkach narodowych oraz rezerwach przyrody.

Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.) w art. 7 ust. 1 pkt 8 przewiduje zwolnienie z podatku od nieruchomości dla gruntów położonych na obszarach objętych ochroną ścisłą, czynną lub krajobrazową, a także dla budynków i budowli trwale związanych z gruntem, służących bezpośrednio osiągnięciu celów z zakresu ochrony przyrody - w parkach narodowych oraz w rezerwach przyrody.

Jednocześnie pragnę zwrócić uwagę, że Rząd analizował już propozycję utworzenia nowej części subwencji ogólnej dla gmin, na terenie których znajdują się obiekty i obszary o szczególnych walorach przyrodniczych prawnie chronionych, zawartą w obywatelskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 24). W stanowisku do ww. projektu ustawy, proponowane rozwiązanie Rada Ministrów zaopiniowała negatywnie.

Uprzejmie informuję Pana Posła, że w Ministerstwie Finansów prowadzone są – w ramach powołanego Zespołu roboczego – prace nad systemem korekcyjno-wyrównawczym w jednostkach samorządu terytorialnego.

Zasadniczym celem prac jest skonstruowanie nowego systemu korekcyjno-wyrównawczego, integrującego mechanizm wyrównywania dysproporcji w dochodach jednostek samorządu terytorialnego i zróżnicowanych potrzeb wydatkowych.

Mając powyższe na uwadze, Zespół roboczy, w którym zasiadają przedstawiciele wszystkich korporacji samorządowych, w tym Związku Gmin Wiejskich, jest właściwym forum do opracowania nowych rozwiązań w zakresie subwencjonowania wszystkich rodzajów jednostek samorządu terytorialnego.


Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów
Hanna Majszczyk
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów